



ПРИРУЧНИК за ЈАВНЕ НАБАВКЕ

САДРЖАЈ

Предговор	7
I. РАЗВОЈ СИСТЕМА ЈАВНИХ НАБАВКИ У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ УЗ ПОСЕБАН ОСВРТ НА ЗАКОН О ЈАВНИМ НАБАВКАМА ИЗ 2012.	9
1. Кратак преглед развоја система јавних набавки у Републици Србији	11
2. Приказ структуре и садржаја Закона о јавним набавкама из 2012. .	13
3. Најважније промене у систему јавних набавки према Закону о јавним набавкама из 2012.	15
4. Измене Закона о јавним набавкама из 2012.	20
5. Подзаконски акти предвиђени Законом о јавним набавкама.....	21
II. ОПШТА ПРАВИЛА У ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ	23
1. Начела јавне набавке	25
2. Комуникација у поступку јавне набавке.....	30
3. Спречавање корупције, сукоб интереса и повреда конкуренције	33
III. ПЛАНИРАЊЕ НАБАВКИ	41
1. Нормативни оквир за планирање набавки	44
2. Кораци у планирању набавки.....	49
• Прилог 1. Одлука о доношењу плана јавних набавки	71
• Прилог 2. Динамички календар јавних набавки	73
IV. СПРОВОЂЕЊЕ ПОСТУПКА ЈАВНЕ НАБАВКЕ	75
I. Део – ПОСТУПЦИ У ЈАВНИМ НАБАВКАМА	77
1. Врсте поступака	77
2. Набавке процењене вредности до 500.000 динара.....	88
3. Посебни облици поступка јавне набавке	91
4. Централизоване јавне набавке.....	94
5. Јавне набавке ради отклањања последица елементарних непогода и техничко-технолошких несрећа – удеса	96

II. Део – ПОКРЕТАЊЕ ПОСТУПКА ЈАВНЕ НАБАВКЕ	97
1. Услови за покретање поступка јавне набавке.....	97
2. Захтев за покретање поступка јавне набавке	98
3. Налог за покретање поступка јавне набавке	99
4. Одлука о покретању поступка јавне набавке.....	101
5. Решење о образовању комисије за јавну набавку	102
III. Део – ОГЛАСИ О ЈАВНОЈ НАБАВЦИ.....	106
1. Начин објављивања огласа	106
2. Врсте огласа о јавној набавци	107
IV. Део – КОНКУРСНА ДОКУМЕНТАЦИЈА	111
1. Конкурсна документација у поступцима јавних набавки	111
2. Обавезни елементи конкурсне документације	112
3. Начин објављивања и достављања конкурсне документације	155
4. Измене и допуне конкурсне документације	156
5. Форма и обележавање конкурсне документације.....	156
▪ Прилог 1 – Средства обезбеђења	157
V. Део – ПОНУДА У ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ	165
1. Подношење понуде	165
2. Рокови за подношење понуда.....	169
3. Пријем и отварање понуда	171
4. Основне фазе оцене понуда	173
5. Негативне референце	179
6. Преференцијални третман домаћих понуђача и добара домаћег порекла	181
VI. Део – ИСХОД ПОСТУПКА ЈАВНЕ НАБАВКЕ.....	187
1. Додела уговора	187
2. Обустављање поступка јавне набавке	189
3. Допунско обавештавање понуђача о поступку јавне набавке	192
4. Закључење уговора о јавној набавци	194
V. ЗАШТИТА ПРАВА У ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ	199
1. Предмет оспоравања	201
2. Рокови за подношење захтева за заштиту права	202
3. Активна легитимација у поступку заштите права	204
4. Садржина захтева за заштиту права и начин подношења.....	204
5. Последице поднетог захтева за заштиту права	205
6. Поступак заштите права пред наручиоцем	206
7. Поступак пред Републичком комисијом	209
8. Трошкови поступка.....	212
9. Посебна овлашћења Републичке комисије	212
▪ Прилог 1. – Модел закључка о одбацивању захтева за заштиту права због недостатка активне легитимације/неблаговремености. 215	

▪ Прилог 2. – Модел закључка о одбацивању захтева за заштиту права због непотпуног захтева.....	217
▪ Прилог 3. – Модел решења о усвајању захтева за заштиту права и делимичном поништавању поступка.....	218
▪ Прилог 4. – Модел решења о усвајању захтева за заштиту права и поништавању поступка у целини.....	220
▪ Прилог 5. – Модел одговора на захтев за заштиту права.....	222
▪ Прилог 6. – Модел закључка о обустављању поступка за заштиту права.....	224
VI. ИЗВРШЕЊЕ УГОВОРА О ЈАВНОЈ НАБАВЦИ.....	225
1. Праћење извршења уговора.....	228
2. Раскид уговора.....	230
3. Измена уговора.....	231
VII. ЕВИДЕНЦИЈЕ И ИЗВЕШТАВАЊЕ.....	233
1. Врсте података који се евидентирају.....	235
2. Начин евидентирања података.....	236
3. Израда и достављање тромесечних извештаја.....	237
4. Извештај о спроведеним набавкама у области одбране и безбедности.....	250
VIII. КОНТРОЛА ЈАВНИХ НАБАВКИ.....	251
1. Друштвено одговорно понашање.....	253
2. Контрола јавних набавки.....	256
3. Спровеђење контроле јавних набавки.....	263
▪ Прилог 1. – Записник о спроведеној контроли јавне набавке.....	270
▪ Прилог 2. – Извештај о спроведеној контроли јавне набавке.....	272
4. Спољни надзор и екстерна контрола јавних набавки.....	274
IX. КАЗНЕНА ОДГОВОРНОСТ У ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ.....	283
1. Прекршајна одговорност.....	286
2. Кривична одговорност.....	288

ПРЕДГОВОР

Након првог издања **ПРИРУЧНИКА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ** из 2014. године, прописи на основу којих је састављано претрпели су измене, што је довело до потребе приређивања новог, измењеног и допуњеног издања. Тако је *Закон о јавним набавкама* током 2015. године измењен два пута, а измене су претрпела и бројна подзаконска акта. Због измена прописа на које упућујемо кроз садржај овог издања, али и потребе да се измене акти и радње наручилаца и понуђача кроз цео процес јавних набавки, пред вама је у том смислу ажуриран Приручник.

Циљ приручника је да помогне наручиоцима и понуђачима у примени великог броја прописа и постизању жељеног циља – извршења набавке која задовољава потребе наручиоца са једне стране, односно добијања посла на тендеру под једнаким условима за сваког понуђача, са друге стране.

Приручник за спровођење јавних набавки се састоји из **два дела**:

- **штампаног издања**, које прати све фазе у поступку јавне набавке, и
- **CD-а**, који садржи прописе, упутства, мишљења и моделе документације која се користи у току поступка јавне набавке.

Приручник садржи и **три примера поступка јавне набавке**: канцеларијског материјала, осигурања имовине и лица и санације крова установе, почев од доношења плана јавних набавки, преко спровођења поступка до закључења уговора о јавној набавци и извештавања.

Намера нам је да садржаје овог приручника пратимо и надаље ажурирамо, у складу са изменама прописа који регулишу ову област, и да га допуњујемо новим моделима добре праксе.

У нади да ће Вам овај приручник помоћи у раду, позивамо Вас да нам примедбе и предлоге за његова нова издања шаљете на адресу: pravna@obrazovni.rs.